



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



FINANCES PUBLIQUES

**DIRECTION GÉNÉRALE DES FINANCES PUBLIQUES**  
DIRECTION REGIONALE DES FINANCES PUBLIQUES DE BRETAGNE

À Rennes, le 08/04/2026

Division des Collectivités Locales  
Pôle expertise financière  
philippe.raphalen@dgfip.finances.gouv.fr

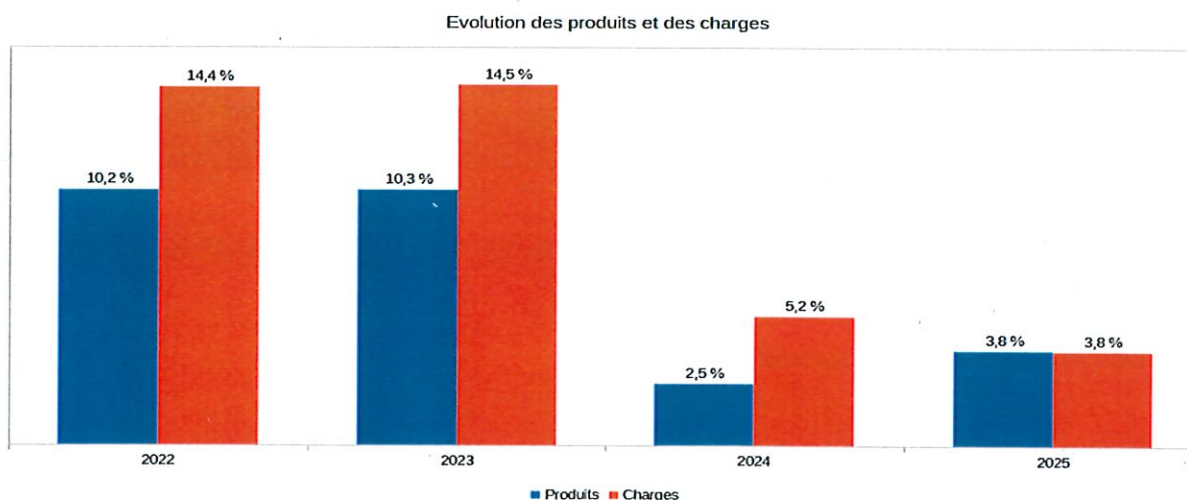
### Situation financière de la ville de Nouvoitou

Périmètre de la note :

- uniquement le budget principal de la collectivité ;
- période 2021 à 2025 ;
- strate de comparaison (comptes 2025) : communes bretonnes de 3.500 à 5.000 habitants (la strate contient 89 communes).

### Une augmentation des charges réelles supérieure à celles des produits sauf en 2025

En €	Évolution des produits et charges réels					Évolution	
	2021	2022	2023	2024	2025	2024/2025	2021/2025
<b>Produits réels de fonctionnement</b>	2 733 511	3 013 883	3 322 784	3 405 112	3 535 307	3,8 %	29,3 %
Ressources fiscales	1 777 777	1 924 829	2 081 625	2 195 082	2 222 475	1,2 %	25,0 %
Dotations et participations	580 482	644 228	641 731	720 398	725 982	0,8 %	25,1 %
Autres produits	375 252	444 826	599 428	489 632	586 850	19,9 %	56,4 %
<b>Charges réelles de fonctionnement</b>	2 299 980	2 631 239	3 012 408	3 167 577	3 287 984	3,8 %	43,0 %
Charges de personnel	1 416 289	1 600 249	1 898 720	2 020 678	2 141 027	6,0 %	51,2 %
Subventions, participations et contingents	210 528	206 125	223 905	226 411	228 078	0,7 %	8,3 %
Charges financières	46 526	46 573	58 755	71 807	74 878	4,3 %	60,9 %
Autres charges	626 638	778 292	831 029	848 682	844 001	-0,6 %	34,7 %



Sur la période 2020-2024, les **produits réels** ont connu une évolution moyenne de +6,7 % par an, dont +3,8 % en 2025.

Les **taux d'imposition** sont restés inchangés de 2021 à 2025 pour la taxe d'habitation et la taxe sur le foncier non bâti. **En revanche**, l'augmentation est de +5,3 % pour le taux de la taxe sur le foncier bâti en 2023.

	Taux des impôts locaux votés par la commune					Repère - 2025	
	2021	2022	2023	2024	2025	Strate régionale	
Taux TH et THLV	17,32 %	17,32 %	17,32 %	17,32 %	17,32 %	15,42 %	
Taux FB	39,43 %	39,43 %	41,40 %	41,40 %	41,40 %	37,60 %	
Taux FNB	41,33 %	41,33 %	41,33 %	41,33 %	41,33 %	48,65 %	

Les bases d'imposition de la taxe sur le foncier bâti sont dynamiques : +7 % par an en moyenne avec +4,2 % en 2025. En 2026, la progression est à +2 %.

La DGF est en augmentation de +4,8 % par an avec +7,2 % en 2025 (+9,5 % par an pour les fractions « péréquations » allouées) et +5,9 % en 2026.

Les **charges réelles** ont connu une évolution annuelle moyenne de +9,3 %, avec +14 % en 2022 et 2023. L'évolution est plus modérée en 2024 (+5,2 %) et 2025 (+3,8%) mais demeure dynamique.

La commune a enregistré une nette progression de ses **charges de personnel** (+10,9% en moyenne annuelle avec +13% en 2022, +18,7 % en 2023, +6,4 % en 2024 et +6,0 % en 2025), ainsi que de ses **consommations intermédiaires** : +8,5 % par an mais avec une diminution de -0,9 % en 2025, après +28,2% en 2022, +5,5 % en 2023 +3,3 % en 2024.

Les **frais financiers** progressent de +12,7 % en moyenne annuelle, conséquence de la progression de l'encours de la dette financière et des taux d'intrêts. Le coût moyen de la dette est passé de 1,72 % en 2021 à 2,1 % en 2025 (2,3 % pour le chiffre moyen).

	2021	2022	2023	2024	2025
Frais financiers/encours dette financière	1,72 %	1,56 %	1,78 %	2,11 %	2,10 %

### L'autofinancement généré se situe en-dessous des chiffres moyens régionaux.

La CAF diminue de 2021 à 2024 avant de progresser en 2025. En 2025, le ratio CAF/produits est de 7% contre 20,1 % en moyenne pour les communes bretonnes de la même strate démographique.

En €	Évolution de la capacité d'autofinancement brute					Évolution		Repères - 2025	
	2021	2022	2023	2024	2025	2024 / 2025	2021 / 2025	Commune En € par habitant	Strate régionale
Produits réels de fonctionnement	2 733 511	3 013 883	3 322 784	3 405 112	3 535 307	3,8 %	29,3 %	933	1 133
- Charges réelles de fonctionnement	2 299 980	2 631 239	3 012 408	3 167 577	3 287 984	3,8 %	43,0 %	867	904
= CAF BRUTE	433 531	382 644	310 376	237 535	247 323	4,1 %	-43,0 %	65	228

Le ratio « CAF/ produits » évolue comme suit :

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>CAF/ produits</b>	<b>15,87 %</b>	<b>12,71 %</b>	<b>9,33 %</b>	<b>6,99 %</b>	<b>6,99 %</b>

La CAF nette du remboursement de la dette évolue comme suit :

	2021	2022	2023	2024	2025
Produits réels de fonctionnement	2 733 511	3 013 883	3 322 784	3 405 112	3 535 307
- Charges réelles de fonctionnement	2 299 980	2 631 239	3 012 408	3 167 577	3 287 984
<b>= CAF Brute</b>	<b>433 531</b>	<b>382 644</b>	<b>310 376</b>	<b>237 535</b>	<b>247 323</b>
- Remboursement en capital des emprunts et des dettes assimilées	240 994	223 609	221 205	181 269	202 797
+ Refinancement et remboursements temporaires	0	0	0	0	0
<b>= CAF Nette</b>	<b>192 537</b>	<b>159 035</b>	<b>89 171</b>	<b>56 266</b>	<b>44 525</b>

La CAF nette du remboursement de la dette est limitée sur l'ensemble de la période. Rapportée aux produits, elle n'est qu'à 1,2 % en 2025 (13,9 % pour le chiffre moyen). Un chiffre entre 5 % et 10 % est recommandé.

### Un effort d'investissement plus important en 2023 et 2024

En €	Les dépenses d'équipement					Repères - 2025	
	2021	2022	2023	2024	2025	Commune	Strate régionale
						En € par habitant	
Dépenses d'équipement	931 662	706 221	1 158 254	1 090 775	358 389	95	453

En € par habitant, les dépenses d'équipement sont les suivantes :

2021	2022	2023	2024	2025
246	186	305	288	94

Le budget 2026 comprend 1 961 000€ de dépenses d'équipement.

Afin de financer les dépenses d'investissement, et compte tenu de l'autofinancement limité, la commune mobilise de l'emprunt de manière conséquente en 2023, 2024 (surtout) et 2025.

Un prélèvement sur le fonds de roulement (les réserves) est effectué en 2021, 2023 et 2024. En 2025, celui-ci est abondé.

En €	Impact des opérations d'investissement sur le fonds de roulement				
	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Variation des emplois stables d'investissement</b>	<b>1 172 909</b>	<b>930 091</b>	<b>1 379 459</b>	<b>1 272 043</b>	<b>561 548</b>
Immobilisations incorporelles, corporelles et en cours	931 662	706 221	1 158 254	1 089 928	347 441
Remboursement en capital des emprunts et dettes assimilés	240 994	223 609	221 205	181 269	202 797
<b>Variation des ressources stables d'investissement</b>	<b>1 046 670</b>	<b>1 130 036</b>	<b>1 060 082</b>	<b>1 128 128</b>	<b>926 359</b>
CAF Brute	433 531	382 644	310 376	237 535	247 323
Emprunts de l'exercice	0	0	150 000	600 000	54 800
<b>Impact sur le fonds de roulement</b>	<b>-126 239</b>	<b>199 945</b>	<b>-319 377</b>	<b>-143 915</b>	<b>364 811</b>

## Le niveau de fonds de roulement est limité à partir de 2023

Le fonds de roulement (excédents de fonctionnement et d'investissement cumulés) diminue de 2023 à 2024 avant de progresser en 2025 ; il permet de couvrir 74 jours de charges réelles en 2025, à un niveau nettement en dessous du chiffre moyen breton (167 jours). Il avoisine le chiffre minimum conseillé de 60 jours.

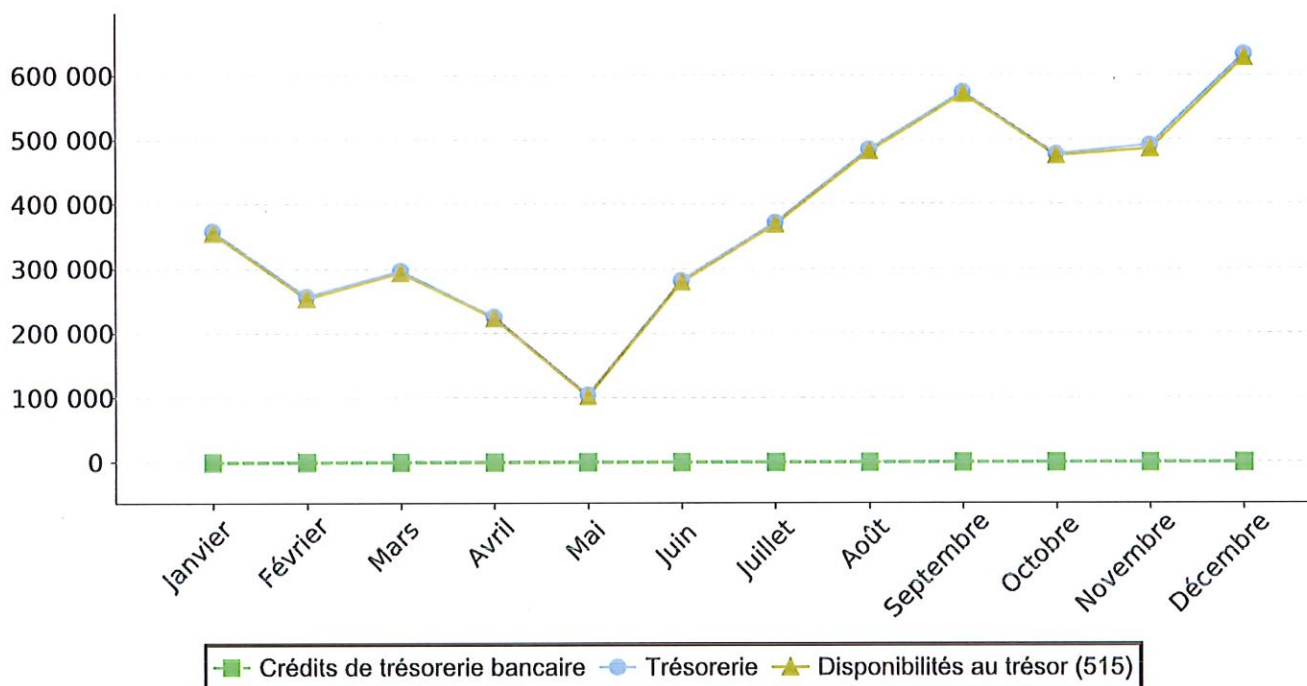
Évolution du fonds de roulement					Repères - 2025	
	2021	2022	2023	2024	2025	Strate régionale
Fonds de roulement	567 055	767 000	447 623	303 708	668 519	
Fonds de roulement en €/hab	176	230	130	84	176	413
FDR en nombre de jours de charges réelles	90	106	54	35	74	167

Les budgets annexes influent sur la trésorerie (tableau ci-dessous) mais de manière limitée notamment en 2025.

Milliers €	2023	2024	2025
Locaux commerciaux	63	60	27
Lotissement	-24	-25	-24

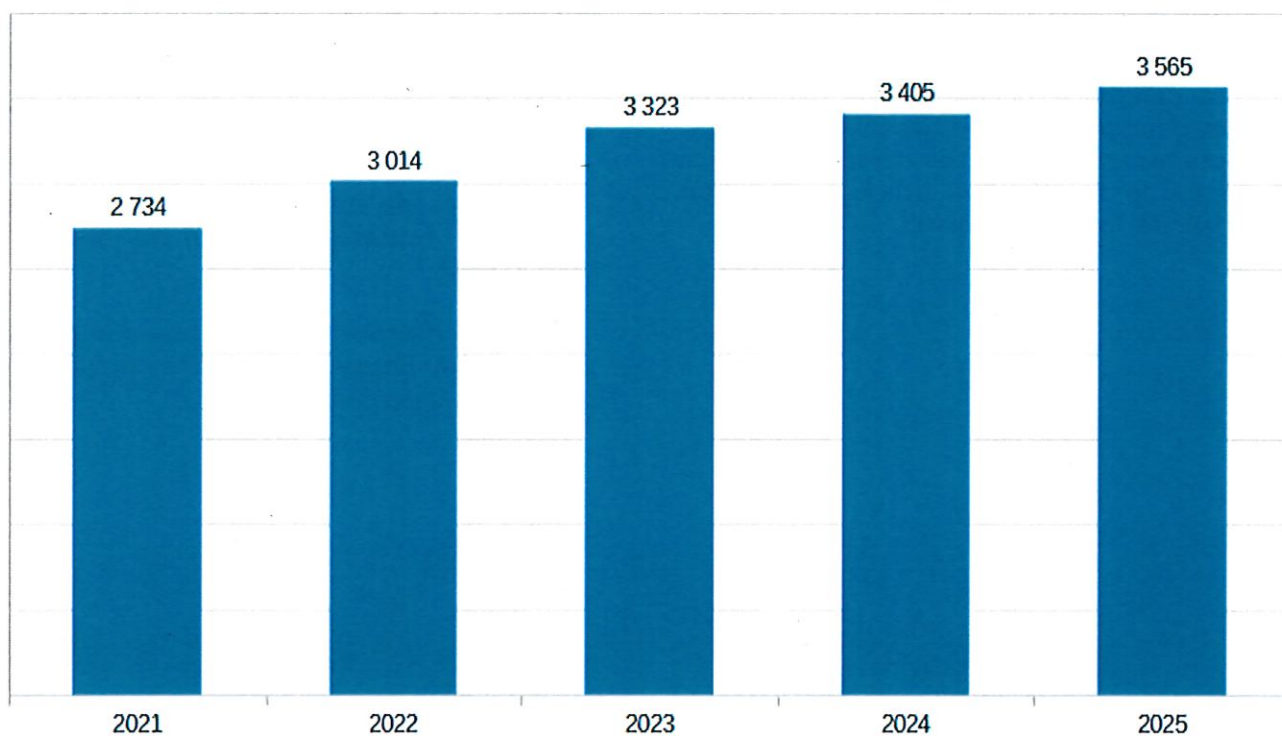
La trésorerie s'élève 633 000€ au 31/12/2025 soit l'équivalent de 69 jours de charges. La commune n'enregistre aucun risque d'illiquidité au cours de l'exercice 2025 (diagramme ci-dessous). Cependant la trésorerie est limitée au cours du mois de mai.

**Évolution mensuelle de la Trésorerie 2025**



## L'encours de la dette financière est en progression

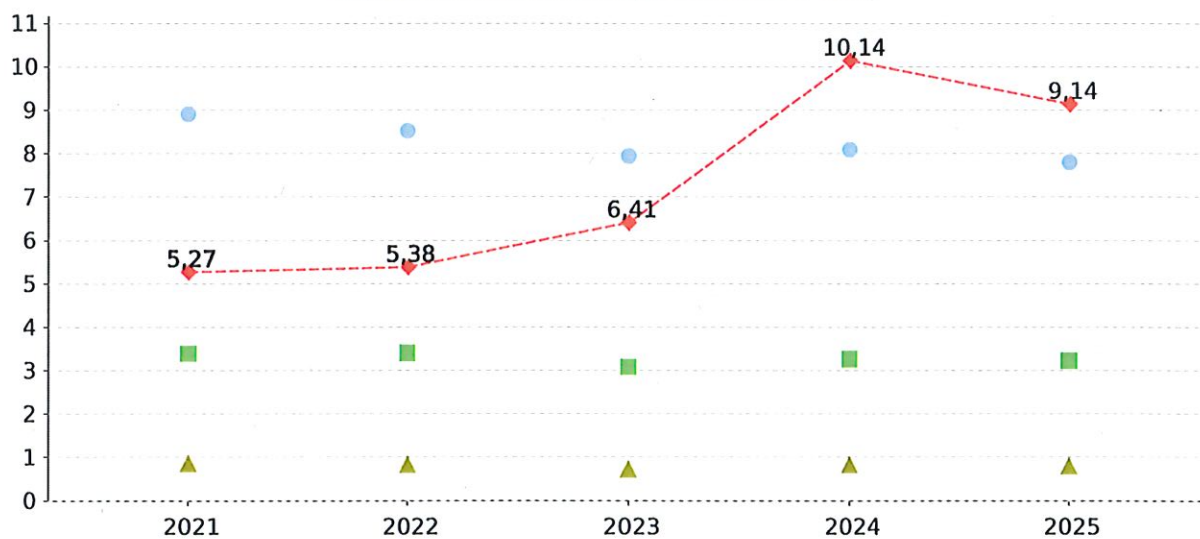
L'encours de la dette financière (en milliers d'€)



L'encours de la dette rapportée au produit (indicateur du volume de la dette) est à 0,64 année (0,66 année pour le chiffre moyen).

Le ratio « Encours de la dette/CAF » moyen breton est à 3,3 années en 2025, soit en dessous de celui de Nouvoitou (le chiffre de Nouvoitou est au-dessus du premier seuil d'alerte de 8 années) compte tenu du volume limité de l'autofinancement généré par la commune.

Capacité de désendettement (en année de CAF brute)



■ Strate nationale : Médiane    ● Strate nationale : Dernier décile    ▲ Strate nationale : Premier décile    ◆ Collectivité

## Synthèse de la situation financière de la commune en 2025

### Forces

- L'endettement, bien qu'en progression, continue à représenter des volumes qui se situent dans la moyenne régionale.
- La commune bénéficie d'un dynamisme de ses principaux produits de fonctionnement et notamment de ses bases d'imposition de la taxe sur le foncier bâti et de la Dotation Globale de Fonctionnement.

### Faiblesses

- Sur la période, les produits de fonctionnement évoluent moins vite que les charges. En 2025, cependant, les produits progressent au même rythme que les charges.
- L'autofinancement se situe à un niveau réduit.
- Le fonds de roulement (les réserves de la commune) représente des montants limités depuis 2023.
- Le taux d'imposition de la taxe sur le foncier bâti est au-dessus du chiffre moyens des communes de la strate.

### Opportunités

- Dynamisme et attractivité de la commune : Impact favorable sur les produits.

### Risques

- Les ratios de soutenabilité de la dette commencent à devenir élevés.

En €	Tableau de synthèse		Évolution	Repères - 2025	
			2024 / 2025	Commune	Strate régionale
	2024	2025		En € par habitant	
Résultat de fonctionnement	114 492	126 595	10,6 %	33	154
Produits réels de fonctionnement	3 405 112	3 535 307	3,8 %	933	1 133
Charges réelles de fonctionnement	3 167 577	3 287 984	3,8 %	867	904
CAF Brute	237 535	247 323	4,1 %	65	228
CAF Nette	56 266	44 525	-20,9 %	12	158
Dépenses directes d'équipement	1 090 775	358 389	-67,1 %	95	453
Dettes financières à moyen et long terme	2 407 429	2 259 431	-6,1 %	596	757
Fonds de roulement	303 708	668 519	120,1 %	176	413
Trésorerie	287 341	633 380	120,4 %	167	411